

За дорогой глаз да глаз...



В.П. Шайдула

Фотовидеофиксация нарушений правил дорожного движения в Новосибирской области ведётся давно. Однако принцип неотвратимости наказания действовал не всегда: сотрудники Центра автоматической фиксации административных правонарушений (ЦАФАП) ГИБДД не успевали обрабатывать поступающую к ним информацию. В связи с этим в 2013 году начальник ГУ МВД России по Новосибирской области обратился к губернатору Новосибирской области с просьбой помочь людьми. В ответ на это обращение в декабре 2013 года было создано бюджетное учреждение Новосибирской области «Центр организации дорожного движения». О том, как работает учреждение сегодня, нам рассказал его руководитель Виктор Петрович Шайдула.

— Виктор Петрович, за четыре года Центр организации дорожного движения из вспомогательного подразделения при ГИБДД по НСО вырос до уровня самостоятельного государственного учреждения. Это закономерная трансформация или так получилось?

— В сфере государственных функций случайностей быть не может. Цели деятельности учреждения прописаны в уставе: оказание государственных услуг и осуществление государственных функций по обеспечению безопасности дорожного движения в Новосибирской области. И с самого начала наша работа была направлена на достижение этих целей. Шаг за шагом.

Первоначальный штат был 10,5 человека (кадровик на полставки). Сво-

его места тоже не было: кто в ГИБДД находился, кто в министерстве, кто на дороге. Но работа началась. В начале своей работы учреждение выполняло вспомогательные функции для ЦАФАП. Формировали и обрабатывали, систематизировали техническую документацию. Обеспечивали возможность сотрудникам ГИБДД сосредоточиться на вынесении постановлений. Поставленная задача была успешно решена. А дальше, как обычно: раз справляйтесь — нагрузку добавим. Добавили и по спектру задач, и по объёму. Из ГКУ НСО ТУАД нам на баланс передали все средства фотовидеофиксации по Новосибирской области. ЦОДД провёл конкурсные мероприятия по заключению контрактов на содержание государственного оборудования с 2015 года. Начали приобретение и установку нового оборудования, оптимизацию рабочих мест, линий связи, организацию почтовых отправок постановлений и т. д. Объём работы потребовал и увеличения штата: к концу 2014 года в ЦОДД работали уже 25 человек. В общем, сформировался базовый функционал. В 2015 году была создана дееспособная и управляемая система фотовидеофиксации (система ФВФ) Новосибирской области.

— А что, до этого в Новосибирской области её не было?

— Были её элементы. Но законченной, самодостаточной и дееспособной структуры не было.

— Что включает в себя структура фотовидеофиксации?

— Во-первых, рабочая структура должна быть актуальна и адаптивна. Она обязана соответствовать функционалу, который требуется на конкретный момент времени, и иметь возмож-



ность необходимых преобразований. Формируя нашу систему, мы придерживались этих принципов. Сейчас система ФВФ Новосибирской области включает аппаратно-программный комплекс с защищёнными каналами связи; автоматизированные рабочие места — это, прежде всего, подготовленный персонал, оснащённый определённым набором оборудования; серверный комплекс, сопряжённый с программами ЦАФАП; иные элемен-



ты обеспечения работы системы ФВФ (почтовые отправления, СМС-оповещение и др.). Структура отлажена так, чтобы избежать искажения и задержек информации. Каждый из участников в соответствии с полномочиями имеет доступ к необходимой информации. Например, ЦАФАП как федеральная структура, уполномоченная выносить постановления, включается только на этом этапе. Всё остальное: размещение аппаратуры, накопление и передача данных, программное обеспечение, рассылка постановлений по почте — функционал ЦОДД, обеспеченный бюджетом области. Таким образом, та проблема, которая требовала решения в 2013 году и послужила причиной обращения регионального руководства МВД РФ к губернатору Новосибирской области, решена.

ГИБДД за 10 месяцев 2017 года вынесло 1 миллион 62 тысячи постановлений на сумму 684 миллиона 320 тысяч рублей. Для сравнения: в 2011 году было вынесено всего 62 363 постановления.

— Что послужило причиной реорганизации в ГКУ?

— Эффективно выполнять функционал, не имея для этого достаточных полномочий и инструментов, невозможно. Соответственно, структурно-правовая трансформация вполне закономерна. С 1 января 2016 года — в государственное казённое учреждение. Надо полагать, в правительстве области нет сомнений в том, что бюджетные средства будут использованы надлежащим образом и с требуемой эффективностью. Это всё отражено в наших отчётах. Что же касается эффективности, то штрафы за нарушение ПДД приносят в доходную часть дорожного фонда Новосибирской области ежегодно более миллиарда рублей.

ЦОДД стал связующим звеном между собственниками дорог различного уровня и ГИБДД в вопросах эффективного применения автоматических средств ФВФ. По нашей инициативе в 2015 году заключены два трёхсторонних соглашения. Одно — между



областным Минтрансом, ФУАД «Сибирь» и ГУ МВД по НСО в области фотовидеофиксации нарушений ПДД на участках федеральных дорог, проходящих по территории Новосибирской области. Это соглашение позволяет решать ведомственные вопросы всех сторон по регулированию скоростного режима, повышению безопасности и сбору денежных средств за нарушения, которые поступают в дорожный фонд субъекта Федерации. И такое же соглашение заключено с муниципальным образованием — городом Новосибирском. Именно благодаря этому соглашению была сформирована правовая база по передаче на баланс ЦОДД оборудования, которое было установлено на девяти участках в мегаполисе по программе БКД в 2017 году.

— К вопросу о правовой базе. При формировании Центра организации дорожного движения Новосибирской области у Вас был базовый набор стандартных до-

кументов, на основании которого можно было начинать работу?

— Фактически нет. Всю основную документацию по согласованию взаимодействия участников дорожного движения, собственников автодорог, контролирующих структур пришлось разрабатывать с нуля. Опыт московского и питерского ЦОДДов для нас оказался неприменим: разные субъекты, разные структуры отношений, разные возможности — всё разное. Нужно было создавать своё. На основании федерального, регионального законодательства, задач, стоящих перед нами, и возможностей по их решению была сформирована уникальная договорно-правовая база. Без ложной скромности — есть чем гордиться. Сегодня к нам приезжают перенимать опыт из Якутии, Ханты-Мансийска, Красноярска. И ближайшие соседи — Барнаул, Кемерово, Томск, Омск — не забывают. Наш стенд на форуме «Транспорт Сибири» пользуется неизменной попу-



Планшет мобильного комплекса



лярностью. Есть и что показать, и что рассказать. Совершенно неожиданно, но мы стали основным консультантом и экспертом за Уралом в своей сфере.

— **По приоритетному проекту «Безопасные и качественные дороги» в этом году на контроле ГКУ НСО ЦОДД был монтаж всего оборудования.**

— Да, осенью 2016 года ЦОДД был определён как эксплуатант. И устанавливаемое по программе оборудование должно быть передано нам. Соответственно, ЦОДД принял самое активное участие в работе — начиная от проектирования и до государственной приёмки.

Мы настояли на включении представителей ГКУ в состав приёмочных комиссий. Осуществляли контроль качества на каждом этапе работ, вплоть до того, что всё оборудование предварительно поступало на наш склад, и его комплектность комиссионно проверялась на соответствие проектам. Работали жёстко. Но подрядчики не подвели.

— **Кстати, о подрядчиках. Как выстраиваете отношения?**

— Спокойно. За период работы уже накопился опыт. Мы знаем, кто чего стоит. Есть фирмы, которые приходят, чтобы (как бы это сказать?) попробовать свои силы. Увы, препятствовать

их участию в конкурсах мы не можем. В итоге возникают проблемы, как этим летом в Бердске по программе БКД, чуть не сорвали всё. Выручил наш надёжный партнёр — компания «ИТС-Сибирь». Тогда пришлось заново запускать конкурсные процедуры по ФЗ-44. В июле! Чтобы не упустить время, «ИТС-Сибирь», не дожидаясь окончания процедурных сроков,

за свой счёт установила оборудование и выполнила все работы. Выручили! Партнёр!

— **Виктор Петрович, за четыре года активной работы пройден путь от небольшого вспомогательного подразделения до государственного учреждения. Какое направление работы сегодня Вы можете определить как наиболее важное?**

— Нельзя делить работу на важную и не очень. Для функционирования системы необходим каждый элемент. Со временем меняется только частота обращения к тому или иному блоку. А работоспособность каждого из них постоянна! Но, решая оперативные задачи, нужно формировать условия на перспективу. Сегодня для нас это качественное информационное сопровождение: обучение, пропаганда и т. д. Работа на весь спектр целевой аудитории — от нарушителей ПДД до школьников младших классов. Цель — профилактика правонарушений. Формально можно было бы сосредоточиться на фиксации нарушений ПДД и рассылке «писем счастья». Но в этом случае не решается главная задача — предупреждение нарушений. Я полагаю, от реагирования на ситуацию мы должны переходить к активному её планированию.

С самого начала работы учреждения в ЦОДД не принято просить финансирование из казны, не доказав эффективность предлагаемых решений.



Отдел работы передвижных комплексов

Поэтому сегодня коллектив работает над формированием и обкаткой каналов информирования и гармоничного их включения в общую структуру системы ФВФ НСО. Делаем фильм, собираем экспонаты для музея, формируем пул партнёрских сайтов и т. д. Мы приобрели собственное демонстрационное оборудование, чтобы и в самых отдалённых районах области быть во всеоружии. Пока не доказано, бытие формирует сознание или наоборот. Наша задача — быть готовыми к качественному влиянию на сознание участников дорожного движения. Это вопрос времени и доверия. Но нужно двигаться вперёд.



— *Один из основных видов деятельности ГКУ — развитие и эксплуатация средств фотовидеозаписи нарушений ПДД.*

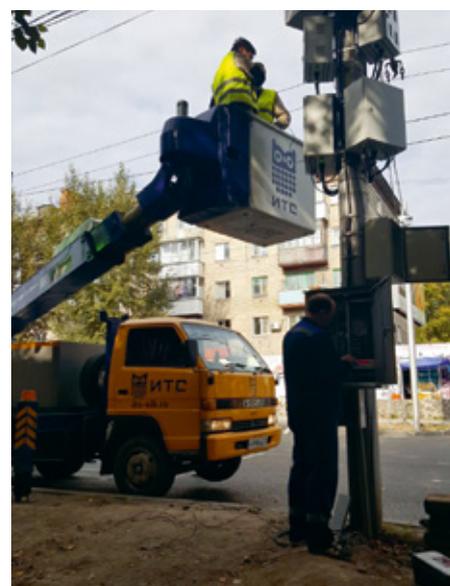
— Это — одна из основных наших функций. И её мы выполняем с над-



лежащим качеством. В самом начале работы в ЦОДД было всего шесть стационарных АПК (аппаратно-программных комплексов) на наиболее напряжённых участках. ЦОДД приобрёл ещё 40 передвижных комплексов. И группировка стационарных комплексов расширена, в том числе благодаря участию в программе БКД.

ГКУ непрерывно развивается. Перечень задач и функционал постоянно расширяются. Сегодня в структуре учреждения пять отделов, в которых работают 46 специалистов. Но бюджет всегда ограничен, приходится искать пути его оптимизации. Аппаратное оборудование стоит недёшево — применяем муляжи. Чем больше сэкономим, тем лучше. Высвободившиеся средства можно перенаправить на модернизацию серверного оборудования, дополнительного сопутствующего оборудования, организацию работы мобильных и передвижных комплексов ФВФ, обеспечение надёжности работы каналов передачи данных. Мы своими силами сконструировали универсаль-

ный штатив для крепления видеоборудования на автомобиле. Получили



соответствующее согласование от завода-изготовителя на его использование. Всё сделали сами. Инициатива нужна, чтобы дело сделать, а не создать видимость движения.

— *Спасибо за беседу.*

