

Работа на ноль

Премьер-министр РФ Дмитрий Медведев утвердил Стратегию безопасности дорожного движения до 2024 года. Прокомментировать некоторые положения документа мы попросили Павла Джумберовича Килаберия, подполковника полиции, начальника Центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения ГИБДД ГУ МВД России по Новосибирской области.



П.Д. Килаберия

— Стратегия безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018–2024 годы утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 января 2018 года № 1-р. Это межотраслевой документ, разработанный во исполнение поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Госсовета 14 марта 2016 года.

Принятый документ во многом определит изменения в жизни и построении взаимоотношений практически всех социальных групп в России. Целями принятой Стратегии являются повышение безопасности дорожного движения, а также стремление к нулевой смертности в дорожно-транспортных происшествиях к 2030 году.

Достичь основных показателей Стратегии планируется в течение семи лет, с 2018 по 2024 год. Установлен целевой ориентир показателя социального риска — не более 4 погибших на 100 тысяч населения к 2024 году.

Одним из основных направлений реализации принятой Стратегии является «изменение поведения участников дорожного движения с целью безусловного соблюдения норм и правил дорожного движения». Действительно, добиться показателя 4 человека на 100 тысяч населения к 2024 году без коренного изменения поведения всех групп участников дорожного движения невозможно. Эту задачу не решить только техническими средствами. Предстоит коренная перестройка отношений в обществе. И отношения общества к правонарушениям. Пред-

стоит выход на качественно иной уровень взаимодействия.

Статистические выкладки порой выглядят цинично: каждая человеческая жизнь бесценна. Но ничто так не убеждает, как цифры. Стратегия чётко определила приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности.

Основными инструментами реализации Стратегии являются государственные программы Российской Федерации, государственные программы субъектов Федерации и муниципальные программы. Финансирование определено из бюджетов соответствующих уровней.

Комплекс обеспечения безопасности дорожного движения Новосибирской области вполне готов к началу работы по мероприятиям Стратегии. Одним из эффективных элементов обеспечения безопасности дорожного движения является внедрение систем фотовидеофиксации нарушений ПДД. Это объективная информация.

Непосредственное применение систем фотовидеофиксации (ФВФ) нарушений ПДД на территории Новосибирской области началось с 2009 года в рамках реализации федеральной целевой программы по повышению безопасности дорожного движения до 2012 года. Именно в этот период на территорию региона поступило несколько стационарных и передвижных комплексов фотофиксации нарушений ПДД. В основном это были комплексы «Арена». Все комплексы состояли на балансе МВД и эксплуатировались сотрудниками строевых подразделений ГИБДД. В марте 2011 года для обеспечения вынесения постановлений по административным правонарушениям по информации, поступающей с комплексов фотовидеофиксации, в Госавтоинспекции было создано новое подразделение ЦАФАПОДД. В этот

же период все подразделения МВД были переведены на финансирование из федерального бюджета. При этом было прекращено федеральное финансирование содержания комплексов ФВФ. Все деньги от административных штрафов поступали в региональный бюджет, который до того времени не финансировал региональный аппаратный комплекс. Тогда по инициативе ГУ МВД России по Новосибирской области была запущена процедура передачи стационарных комплексов ФВФ в региональную собственность. Сначала на баланс ГКУ НСО «Территориальное управление автомобильных дорог Новосибирской области», а после создания в 2013 году Центра организации дорожного движения (ЦОДД) уже эта организация приняла на себя функции инструментального обеспечения и взаимодействия с Центром автоматической фиксации правонарушений в области дорожного движения УГИБДД по Новосибирской области. С этой организацией мы плодотворно сотрудничаем уже пятый год.

С руководителем ЦОДД Виктором Петровичем Шайдулой мы планируем и внедряем новые элементы повышения эффективности работы. В своё время задуманный нами антивандальный бокс был принят на вооружение по всей стране. С ЦОДД мы начали внедрять размещение активных муля-



жей комплексов фотовидеофиксации. Это снизило и число правонарушений и сэкономило миллионы бюджетных средств на закупку оборудования.

Поиск новых решений для повышения эффективности работы у нас идёт постоянно. Например, весь 2017 год мы тестировали новое программное обеспечение. Сегодня идёт процесс его приобретения.

Нам удалось значительно повысить эффективность работы. Синергетический эффект дало сочетание нескольких факторов. Первый — все передвижные комплексы фотовидеофиксации были переданы в ЦОДД, тем самым освободив сотрудников ГИБДД от сопутствующих функций. Второе — с 2016 года значительно возросло количество комплексов фотовидеофиксации. И третье — уже упомянутое отечественное программное обеспечение.

Этот программный комплекс обеспечил нам автоматизацию практически всех процессов. Сегодня пакеты документов формируются автоматически. Автоматизировано сопровождение документации по правонарушениям на всех стадиях административного делопроизводства. Всё без лишней бумаги, печатей, человеческого фактора. Тем временем инспекторы получили возможность работать с доказательной базой. Сложность поступающей информации возрастает. Если раньше фиксировалось только превышение скорости, то сегодня идёт фиксация правонарушений по целой совокупности параметров. И все их нужно сопоставить по месту, времени, составу участников, учесть погодные условия и т. д. Теперь это стало возможно. Значительно возросло качество доказательной базы по сложным правонарушениям.

Результат комплекса мероприятий — во втором и третьем кварталах 2017 года прирост по обрабатываемой информации 45%, по году — 67%! При той же штатной численности нашего центра! 1 миллион 260 тысяч вынесенных постановлений за 2017 год. В 2012 году, для сравнения, было 260 тысяч. По итогам года в дорожный фонд Новосибирской области поступило около 1,5 миллиарда рублей дополнительных средств.

Фактически мы уже реализуем положения только что принятой Стратегии. В ней приоритет при планировании мероприятий отдан использованию



современных технологий, интеллектуальным транспортным системам, глобальным навигационным системам и системам автоматизации процесса управления. При этом преимущества отдаются малозатратным, но эффективным мероприятиям. Напротив каждого из этих пунктов можно поставить галочку в графе «Выполнено».

Полагаю, реализация Стратегии приведёт к перераспределению функционала всех участников правоотношений, эксплуатирующих объекты дорожного комплекса. Предложения по корректировке правовой базы тоже один из пунктов мероприятий Стратегии.

В связи с этим интересен опыт города Москвы по передаче функций по вынесению постановлений по штрафам за нарушение весогабаритных ограничений структурам субъекта Федерации. Это логично: получатель денежных средств от штрафов содержит имущественный комплекс и осуществляет ряд полномочий. Их перечень можно регулировать. Но вовлечение специализированных учреждений субъектов Федерации в решение этих вопросов закономерно. С ростом аппаратного комплекса средств автоматической фиксации правонарушений в этой сфере планируется рост поступающих средств в региональный бюджет. Подготовить специалистов, которые могут осуществлять необходимые функции, несложно. Безусловно, контроль федеральных органов необходим во избежание эксцессов.

В реализации Стратегии безопасности дорожного движения 2018–2020 годы станут переходными. В этот период предполагается завершение мероприятий федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах». Будет заложен фундамент реализации Стратегии. Основной же массив мероприятий будет осуществлён с 2021 по 2024 год. Это будет период активного внедрения технологий безопасности дорожного движения.

Один из принципов предстоящей работы — открытость для общества. Например, в ГКУ НСО ЦОДД закупили демонстрационное оборудование, чтобы иметь возможность вести информационно-разъяснительную работу автономно, в самых отдалённых уголках региона. Идёт разработка образовательных программ для населения. Мы по мере необходимости подключаемся к этому процессу.

Идёт наращивание группировки комплексов ФВФ не только в зоне агломерации, но по всей территории Новосибирской области. Необходимо создать единое правовое пространство на всех дорогах субъекта Федерации, а не только вокруг мегаполиса.

Безопасность дорожного движения — действительно стратегическое направление деятельности. Чтобы люди не умирали на дорогах, стоит постараться. Такой нулевой результат — цель достижимая.